

**DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DEI SINDACI
N. 7 DEL 09-02-2018**

Oggetto: Approvazione Piani economico-finanziari gestione integrata rifiuti urbani ed assimilati 2018 AURI sub ambiti 1, 2, 3, 4. Valutazione in ordine ai costi standard

In data 09-02-2018 alle ore 10:00 presso la sede territoriale di Foligno – Piazza XX Settembre n. 15 si è riunito l'Assemblea dei Sindaci dell'AURI così composta:

	Comune	Popolazione	Presente	Qualifica	Cognome e Nome
1.	Acquasparta	4.778			
2.	Allerona	1.794			
3.	Alviano	1.463			
4.	Amelia	11.897			
5.	Arrone	2.763			
6.	Assisi	28.299	X	SINDACO	PROIETTI STEFANIA
7.	Attigliano	2.028			
8.	Avigliano Umbro	2.558			
9.	Baschi	2.722			
10.	Bastia Umbra	21.874	X	VICE SINDACO	FRATELLINI FRANCESCO
11.	Bettona	4.367			
12.	Bevagna	5.081	X	SINDACO	FALSACAPPA ANNARITA
13.	Calvi dell'Umbria	1.856	X	SINDACO	GRILLINI GUIDO

AURI. - Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 7 del 09-02-2018

	Comune	Popolazione	Presente	Qualifica	Cognome e Nome
14.	Campello sul Clitunno	2.442			
15.	Cannara	4.305	X	DELEGATO	ANDREOLI MARIO
16.	Cascia	3.217	X	SINDACO	DE CAROLIS MARIO
17.	Castel Giorgio	2.131			
18.	Castel Ritaldi	3.278	X	VICE SINDACO	MESCA SANTE
19.	Castel Viscardo	2.938			
20.	Castiglione del Lago	15.527			
21.	Cerreto di Spoleto	1.075			
22.	Citerna	3.531	X	SINDACO	FALASCHI GIULIANA
23.	Città della Pieve	7.712			
24.	Città di Castello	39.913	X	ASSESSORE	MASSETTI MASSIMO
25.	Collazzone	3.473	X	SINDACO	BENNICELLI FRANCESCO
26.	Corciano	21.332	X	SINDACO	BETTI CRISTIAN
27.	Costacciaro	1.216			
28.	Deruta	9.669	X	VICE SINDACO	MARINACCI GIACOMO
29.	Fabro	2.876			
30.	Ferentillo	1.913	X	SINDACO	SILVERI PAOLO
31.	Ficulle	1.669			
32.	Foligno	57.155	X	ASSESSORE	FRANQUILLO MAURA
33.	Fossato di Vico	2.840			
34.	Fratta Todina	1.839			

AURI. - Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 7 del 09-02-2018

	Comune	Popolazione	Presente	Qualifica	Cognome e Nome
35.	Giano dell'Umbria	3.846	X	VICE SINDACO	MAGGI CLAUDIO
36.	Giove	1.928			
37.	Gualdo Cattaneo	6.155			
38.	Gualdo Tadino	15.208	X	SINDACO	PRESCIUTTI MASSIMILIANO
39.	Guarda	1.836			
40.	Gubbio	32.216	X	SINDACO	STIRATI FILIPPO MARIO
41.	Lisciano Niccone	613			
42.	Lugnano in Teverina	1.494			
43.	Magione	14.865	X	SINDACO	CHIODINI GIACOMO
44.	Marsciano	18.902	X	SINDACO	TODINI ALFIO
45.	Massa Martana	3.770	X	SINDACO	BRUSCOLOTTI MARIA PIA
46.	Monte Castello di Vibio	1.567	X	SINDACO	BRUGNOSSI DANIELA
47.	Monte Santa Maria T.	1.183	X	SINDACO	MICHELINI LETIZIA
48.	Montecastrilli	5.022			
49.	Montecchio	1.676			
50.	Montefalco	5.679			
51.	Montefranco	1.276			
52.	Montegabbione	1.216			
53.	Monteleone d'Orvieto	1.467			
54.	Monteleone di Spoleto	599			
55.	Montone	1.680			

AURI. - Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 7 del 09-02-2018

	Comune	Popolazione	Presente	Qualifica	Cognome e Nome
56.	Narni	19.785			
57.	Nocera Umbra	5.839			
58.	Norcia	4.957			
59.	Orvieto	20.630			
60.	Otricoli	1.869			
61.	Paciano	975			
62.	Panicale	5.692	X	SINDACO	CHERUBINI GIULIO
63.	Parrano	534	X	SINDACO	FILIPPETTI VALENTINO
64.	Passignano sul T.	5.746	X	SINDACO	ROSSI ERMANNO
65.	Penna in Teverina	1.099			
66.	PERUGIA	166.134	X	VICE SINDACO	BARELLI URBANO
67.	Piegaro	3.669	X	SINDACO	FERRICELLI ROBERTO
68.	Pietralunga	2.111			
69.	Poggiodomo	117			
70.	Polino	233			
71.	Porano	1.966			
72.	Preci	724			
73.	San Gemini	5.018			
74.	San Giustino	11.297			
75.	San Venanzo	2.218	X	VICE SINDACO	POSTI STEFANO
76.	Sant'Anatolia di Narco	564	X	SINDACO	FIBRAROLI TULLIO

AURI. - Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 7 del 09-02-2018

	Comune	Popolazione	Presente	Qualifica	Cognome e Nome
77.	Scheggia e Pascelupo	1.393			
78.	Scheggino	461	X	VICE SINDACO	DOTTORI FABIO
79.	Sellano	1.079			
80.	Sigillo	2.404			
81.	Spello	8.645	X	SINDACO	LANDRINI MORENO
82.	Spoletto	38.218	X	ASSESSORE	PROFILI GIANMARCO
83.	Stroncone	4.917			
84.	TERNI	111.501	X	SINDACO	DI GIROLAMO LEOPOLDO
85.	Todi	16.851	X	SINDACO	RUGGIANO ANTONINO
86.	Torgiano	6.725	X	SINDACO	NASINI MARCELLO
87.	Trevi	8.469	X	SINDACO	SPERANDIO BERNARDINO
88.	Tuoro sul Trasimeno	3.780			
89.	Umbertide	16.681	X	COMMISSARIO	DE ROSA CASTRESE
90.	Valfabbrica	3.389			
91.	Vallo di Nera	364	X	ASSESSORE	MASSARI ANDREA
92.	Valtopina	1.398	X	SINDACO	BALDINI LODOVICO
	TOTALE	891.181	690.323		

La seduta risulta valida ai sensi dell'art. 7 comma 4 della L.r. n. 11/2013 essendo presenti n. 39 Comuni che rappresentano più di un terzo della popolazione regionale.

L'ASSEMBLEA DEI SINDACI DELL'AURI

Vista la L.r. n. 11/2013;

Visto lo Statuto dell'AURI;

AURI. - Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 7 del 09-02-2018

Richiamata la Deliberazione di Consiglio Direttivo AURI n. 29 del 25.09.2017 recante “ Modalità e tempi di presentazione dei Piani Finanziari 2018 da parte del Gestore del Servizio”;

Atteso che in ordine a sopravvenute disposizioni normative, con particolare riguardo all'abolizione con Legge 27/12/2013 n° 147 (legge di stabilità 2014) della Tares (Tassa sui rifiuti e servizi) e dell'entrata in vigore in sua parziale sostituzione della TARI (Tassa sui rifiuti) si rende necessario provvedere ai sensi dell'art. 1 comma 682 della citata legge 147/2013 alla approvazione dei Piani economico finanziari del servizio gestione rifiuti urbani per l'anno 2018 dei Comuni appartenenti ai sub ambiti n. 1, 2, 3 e 4, redatti dai soggetti che svolgono il servizio in accordo con i Comuni ed approvati dall'Autorità competente individuata nell'AURI ai sensi della L.r. n. 11/2013 e dell'art. 3 bis comma 1 bis della L. n. 148/2011 e successive modificazioni;

Premesso che:

- con precedente Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'AURI n. 16 del 29/12/2017 sono stati approvati i Piani economico-finanziari dei Comuni del sub-ambito n. 4 per l'anno 2018;
- con precedente Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'AURI n. 17 del 29/12/2017 sono stati approvati i Piani economico-finanziari dei Comuni di Foligno, Spello e Trevi del sub ambito n. 3 per l'anno 2018;
- con precedente Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'AURI n. 3 del 9/02/2018 sono stati approvati i Piani economico-finanziari dei Comuni di Citerna, Città di Castello, Costacciaro, Fossato di Vico, Gualdo Tadino, Gubbio, Lisciano Niccone, Monte Santa Maria, Montone, Pietralunga, San Giustino, Scheggia e Pascelupo, Sigillo, Umbertide del sub ambito n. 1 per l'anno 2018;
- con precedente Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'AURI n. 4 del 9/02/2018 sono stati approvati i Piani economico-finanziari dei Comuni di Bevagna, Campello sul Clitunno, Cascia, Castel Ritaldi, Cerreto di Spoleto, Giano dell'Umbria, Gualdo Cattaneo, Montefalco, Monteleone di Spoleto, Nocera Umbra, Norcia, Poggiodomo, Preci, S. Anatolia di Narco, Scheggino, Sellano, Spoleto, Vallo di Nera e Valtopina del sub ambito n. 3 per l'anno 2018 nonché il PEF complessivo a livello di ambito, che sostituisce il precedente allegato alla Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'AURI n. 17 del 29/12/2017, corredati della relazione illustrativa del servizio di gestione integrata rifiuti per l'anno 2018 e del raffronto con l'anno 2017;
- con precedente Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dell'AURI n. 6 del 9/02/2018 sono stati approvati i Piani economico-finanziari dei Comuni di Assisi, Bastia Umbra, Bettona, Città della Pieve, Collazzone, Corciano, Magione, Massa Martana, Monte Castello di Vibio, Passignano sul Trasimeno, Perugia, San Venanzo, Todi, Torgiano, Valfabbrica del sub ambito n. 2 per l'anno 2018;

Ravvisato che:

- per mero errore materiale i PEF dei Comuni di Narni e Polino del sub ambito n. 4 sono stati approvati senza la voce relativa alle cosiddette “Prestazioni aggiuntive con integrazioni deliberate”;
- tale voce per il Comune di Narni ammonta ad € 162.717,43, per il Comune di Polino ammonta ad € 16.500,00;
- su richiesta del Comune di Amelia del sub ambito n. 4 la voce relativa alle cosiddette “Prestazioni aggiuntive con integrazioni deliberate” deve essere così modificata:

CSL	Spazzamento stradale	257.700,20
CCD	Interessi passivi su mutui in ammortamento	2.740,00
CKa	Ammortamenti	12.844,80
CKa	Accantonamenti (fondo svalutazione crediti)	1.949,20
CARC	Costi Amm. di accertam., riscoss. e cont.	36.600,00
CGG	Costi generali di gestione	31.403,35
CRT	Smaltimento amianto, percolato, inerti, ecc.	30.000,00
AC	Altri costi	18.551,91
	totale costi aggiuntivi	391.789,46

Ritenuto dover integrare e rettificare i citati PEF con le voci soprariportate;

Considerato che:

AURI. - Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 7 del 09-02-2018

- la legge 27 dicembre 2013 n. 147 (legge di stabilità 2014) all'art. 1 comma 653 aveva originariamente previsto l'obbligo in capo ai Comuni di avvalersi nella determinazione dei costi del servizio di gestione dei rifiuti anche delle risultanze dei fabbisogni standard;
- l'applicazione della disposizione, che inizialmente doveva entrare in vigore nell'anno 2016, è stata poi rinviata all'anno 2018 dall'art. 1, comma 27, legge n. 208/2015;
- tale termine non è stato modificato dalla legge di stabilità 2018 e pertanto si devono tenere in considerazione le sopraccitate disposizioni in occasione dell'approvazione dei piani finanziari del servizio di gestione dei rifiuti per l'anno 2018;

Preso atto dei fabbisogni standard determinati dalla Sose Spa la quale, per mezzo dei dati raccolti tramite appositi questionari somministrati ai Comuni, ha effettuato delle elaborazioni statistiche al fine di ricavare una funzione in grado di stimare per ogni ente, sulla base di una serie di variabili (di contesto: raccolta differenziata, distanza chilometrica dall'impianto di gestione dei rifiuti, costo del carburante, ecc...; di gestione: impianti di compostaggio, di trattamento, discariche, ecc...; di territorialità e di caratteristiche dei Comuni: vocazione turistica, densità abitativa, ecc...), il costo teorico che ciascun di essi dovrebbe sostenere per la gestione del servizio rifiuti;

Rilevato che detti costi standard sono consultabili nel sito opencivitas.it nel quale viene riportato per ogni ente il confronto con il costo effettivo del servizio rilevato (anno 2013) ed il relativo scostamento dal fabbisogno;

Preso atto del D.P.C.M. 29/12/2016, pubblicato nella G.U. Serie generale n. 44 del 22/02/2017, che ha adottato la "Tabella 2.6: stime puntuali OLS dei coefficienti della funzione di costo Smaltimento rifiuti" della "Revisione della metodologia dei fabbisogni standard dei Comuni" del 13/09/2016;

Considerato che la legge non impone di quantificare i costi inseriti nel piano finanziario in misura pari ai fabbisogno standard ma di tenere conto "anche" delle loro risultanze nella quantificazione dei costi, nel rispetto del principio cardine che sancisce l'obbligo della copertura integrale dei costi del servizio (comma 654 art. 1 L. 147/2013);

Ritenuto dover procedere ad una valutazione in merito all'incidenza del fabbisogno standard sui piani finanziari dei Comuni ed al loro rapporto con i costi effettivi;

Rilevato che:

- il corretto raffronto delle voci di costo effettivo con il fabbisogno standard non può prescindere dalla corretta analisi delle componenti di costo dello stesso;
- i dati utilizzati dal SOSE per stimare la funzione che consente di elaborare il fabbisogno standard, partendo dalle variabili rilevate per ogni Comune, comprendono in realtà soltanto alcune voci di costo a differenza dei piani finanziari dei Comuni che riportano oltre ai costi di gestione, anche i costi comuni tra i quali i costi amministrativi (CARC), l'accantonamento al fondo rischi su crediti e le perdite su crediti nonché il costo d'uso del capitale (DPR 158/1999);
- il dato del fabbisogno standard trova corrispondenza solo con alcune voci del costo effettivo inserito nei piani finanziari dei Comuni dell'AURI;
- in tale situazione di non coincidenza delle voci di costo, la presenza di piani finanziari complessivamente superiori al dato del fabbisogno non è indicativa del mancato rispetto della previsione normativa;

Rilevato inoltre che, nell'eventualità le voci di costo che compongono i piani finanziari siano corrispondenti alle voci di costo che compongono il costo standard e risultino superiori a quest'ultimo, il dato del fabbisogno standard sui rifiuti si riferisce alla spesa storica sostenuta nell'anno 2013 e quindi non tiene conto degli aumenti tariffari, dei livelli qualitativi e/o quantitativi del servizio intervenuti negli ultimi cinque anni nonché dei livelli di prestazione stabiliti nei rapporti contrattuali con i gestori che non consentono una convergenza del costo effettivo verso il fabbisogno standard;

Preso atto delle risultanze contenute nelle tabelle allegate elaborate dall'AURI per conto di tutti i Comuni dei sub ambiti n. 1, 2, 3 e 4 riportanti il raffronto dei fabbisogni standard rispetto ai costi effettivi anno 2018 al netto dei costi comuni tra i quali i costi amministrativi (CARC), l'accantonamento al fondo rischi su crediti e le perdite su crediti nonché il costo d'uso del capitale;

Acquisito il parere tecnico favorevole dell'Ufficio di Direzione dell'AURI;

Con voti 39 espressi per alzata di mano, rispetto a 39 presenti su un totale di n° 92 Comuni, rappresentanti n° 891.181 abitanti rispetto al totale di n°891.181

DELIBERA

- 1) Di integrare e rettificare i PEF previsionali anno 2018 dei Comuni di Narni, Polino ed Amelia del sub ambito n. 4, approvati con precedente Deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 16/2017, con le voci relative alle cosiddette "Prestazioni aggiuntive con integrazioni deliberate" pari ad € 162.717,43 per il Comune di Narni, pari ad € 16.500,00 per il Comune di Polino e pari ad € 391.789,46 per il Comune di Amelia;
- 2) Di stabilire, ad integrazione delle precedenti deliberazioni dell'Assemblea dei Sindaci dell'AURI di approvazione dei piani finanziari anno 2018 che, in occasione sia dell'approvazione dei PEF anno 2018 dei Comuni dei sub ambiti n. 1, 2, 3 e 4 sia nella determinazione dei costi effettivi, si è tenuto conto nei termini di cui in narrativa delle risultanze dei fabbisogni standard, laddove per alcuni Comuni i costi effettivi del servizio risultino superiori al fabbisogno standard rilevato dal Sose. In particolare si è valutato:
 - prioritariamente il rispetto del principio della copertura integrale dei costi del servizio ai sensi del comma 654 art. 1 L. 147/2013;
 - il limite dei soli costi considerati nella costruzione del fabbisogno standard;
 - il fatto che il dato del fabbisogno si riferisce alla spesa storica sostenuta nell'anno 2013 e che quindi non tiene conto degli eventuali aumenti tariffari, dei livelli qualitativi e/o quantitativi del servizio intervenuti negli ultimi cinque anni nonché dei livelli di prestazione stabiliti nei rapporti contrattuali con i gestori che non consentono una convergenza del costo effettivo verso il fabbisogno standard;
- 3) Di dare atto che:
 - le "datate" risultanze dei fabbisogni standard sono state tenute in conto nella determinazione dei costi, atteso che tale riferimento appare piuttosto come un paradigma di confronto per permettere agli enti locali di valutare l'andamento della gestione del servizio rifiuti;
 - i fabbisogni attualmente disponibili sono stati elaborati avendo come riferimento finalità perequative, quale strumento da utilizzare per la ripartizione delle risorse all'interno del Fondo di solidarietà comunale;
 - l'anno 2018 rappresenta il primo anno di applicazione dei fabbisogni standard nel processo di determinazione dei costi del servizio di gestione dei rifiuti e quindi anno di transizione tenuto conto che l'applicazione del comma 653, art. 1 della L. 147/2013 necessita di approfondimenti per gli anni successivi;
- 4) Di approvare le tabelle allegate elaborate dall'AURI per conto di tutti i Comuni dei sub ambiti n. 1, 2, 3 e 4 riportanti il raffronto dei fabbisogni standard rispetto ai costi effettivi anno 2018 al netto dei costi comuni tra i quali i costi amministrativi (CARC), l'accantonamento al fondo rischi su crediti e le perdite su crediti nonché il costo d'uso del capitale;
- 5) Di notificare il presente atto ai Comuni appartenenti ai sub ambiti n. 1, 2, 3 e 4 dell'AURI nonché ai soggetti gestori del servizio rifiuti per gli adempimenti di competenza nonché di pubblicarlo all'Albo pretorio dell'AURI;
- 6) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL n. 267/2000.

Il Membro dell'Ufficio di Direzione
Giuseppe Rossi

Il Presidente
Cristian Betti

Copia di atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

SI ATTESTA

Visti gli atti d'ufficio, che la presente deliberazione, è stata affissa all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi, a decorrere dal 19-02-2018, come previsto dall'art.124, c.1, del T.U. n.267/2000 e s.m.i., ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa.

19-02-2018

Il Responsabile della Pubblicazione

F.to Dott.ssa Mezzanotte Catia